

信阳市上天梯非金属矿管理区办公室文件

天梯政办〔2019〕12号

关于印发《上天梯管理区清明祭扫活动突发事件应急预案》的通知

土城办事处、区直各部门：

现将《上天梯管理区清明祭扫活动突发事件应急预案》印发你们，请遵照执行。

信阳市上天梯非金属矿管理区

2019年3月27日

上天梯管理区清明祭扫活动突发事件应急预案

为提高应急管理能力和及时应对突发事件，维护社会稳定，确保我区清明节期间群众祭扫活动安全有序进行。根据《中华人民共和国突发事件应对法》、中共中央办公厅和国务院办公厅印发的《关于党员干部带头推动殡葬改革的意见》（中办发〔2013〕23号）、国务院《殡葬管理条例》、《国务院办公厅关于做好清明节期间文明祭扫安全保障工作的通知》、《河南省殡葬管理办法》等法规和要求，结合我区实际，特制定本预案。

一、指导思想和工作原则

指导思想：以习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神为指导，以保障群众安全、有序、文明祭扫为首要目标，消除各类安全隐患，避免意外事故发生，高效、有序处置活动中发生的安全事故，确保人民群众生命财产和人身安全，努力实现文明祭扫、平安清明。

工作原则：统一指挥、分级负责、及时应对、措施果断、科学决策、协调合作。

二、传统节日群众祭扫高峰期

清明节前的双休日及清明节假日。

三、组织机构设置及职责

在清明节传统祭祀活动期间设临时指挥部，负责应急情况指

挥处置工作。

(一) 总指挥及职责

总指挥：侯贵文 区党委副书记、副主任

主要职责：负责对清明节祭扫活动期间突发事件应急处理的统一领导、统一指挥、统一协调。

(二) 指挥部成员及职责

成 员：	杨明辉	区办公室主任
	刘 翔	区农村发展局局长
	暴 国	区公安分局副局长
	张开强	土城街道办事处党工委书记
	周明明	区交通局局长
	兰恩坤	区综合执法局局长
	李 伟	区消防大队教导员

主要职责：在指挥部的统一指挥下，按照职责分工进行充分准备。具体指导、现场指挥突发事件应急处置工作，组织实施与处置工作有关的具体工作。指挥部下设各小组和办公室，办公室设在区农村发展局，刘翔同志兼任办公室主任。

1、消防组：组长由区消防大队教导员兼任，成员由消防大队消防战士组成。

职责：负责防火安全监督和现场消防车的配置及火灾的扑救工作。

2、林业组：组长由农村发展局局长兼任，成员由有关山林防火工作人员组成。

职责：负责在清明节群众祭祀活动期间，防止山林火灾，如遇险情及时组织人员扑救应对。

3、治安组：组长由区公安分局副局长暴国兼任，成员由区公安分局民警组成。

职责：防范和制止治安案件发生，当突发事件威胁到人身安全时，负责组织祭扫人员迅速疏散，撤离危险区域；落实中心城区禁放规定，严厉查处非法燃放烟花爆竹行为。

4、丧葬用品执法组：组长由区综合执法局局长兰恩坤兼任，成员由区执法局工作人员组成。

职责：负责丧葬用品市场管理，对违法生产、销售丧葬用品的行为依法查处，合理设置销售丧葬物品摊位，查处经营封建迷信用品以及违禁用品，维护丧葬用品市场秩序；负责环境卫生、违章占路和无照商贩的管理与处罚，保证祭扫环境整洁。

按照属地管理的原则，如遇突发事件要及时向区指挥部报告，并协调相关部门妥善处置，要确保各级对清明节祭扫活动的要求在本辖区得到不折不扣落实，实现安全、有序、文明祭扫的总体目标。

四、突发事件应急处置措施

如遇突发事件发生，指挥部应当立即启动突发事件应急处置

预案，并根据突发事件的种类实施各项应急工作，做到迅速应对，密切配合，果断处置。

（一）发现火灾险情或突发火情时：

- 1、现场工作人员就近利用灭火器进行扑救；
- 2、消防人员迅速进入现场扑火；
- 3、向指挥部报告；
- 4、紧急疏散扫墓群众，将人员转移到安全地带，最大限度减少人员伤亡。

（二）发现不明爆炸物或发生爆炸事件时：

- 1、发现可疑不明物品时，迅速报告指挥部，由公安分局专业人员迅速进行处置；
- 2、发生爆炸事件时，迅速联系公安分局工作人员到场处置；
- 3、向指挥部报告；
- 4、消防车辆到场扑救明火；
- 5、现场工作人员疏散群众到达安全地点。

（三）祭扫群众不听劝阻燃放烟花爆竹时：

处置方法：拨打 110 报警。

（四）出现个别人借机制造事端时：

处置原则：迅速报告、迅速控制、迅速解决。

（五）突发矛盾纠纷时：

处置原则：及时化解、协调处理、避免不良影响。

五、突发事件善后处理及奖惩

突发事件发生后，由区办公室负责组织安排事故调查责任追究和善后处理工作。对认真执行上报制度、工作负责、重大事件处理得当的工作人员给予表扬。对因不负责任、擅离职守、工作不力、信息不畅造成不良影响和后果的，要追究相关人员的责任。

六、具体工作要求

（一）清明节前双休日和清明节当天是群众祭扫的高峰日，指挥部领导、成员（部门负责人）及全体工作人员要坚守岗位，尽职尽责。如有突发事件发生，指挥部成员要迅速赶到事发现场，果断指挥，正确处置。现场工作人员要沉着应对，服从指挥部统一指挥。

（二）指挥部各成员单位要建立必要的信息收集、分析、报告、通报制度；物资储备调集制度；人员调配和支援等制度。要建立严格的突发事件防范和应急处理责任制，加强与相关部门的联系，保证突发事件应急处理工作正常进行。

（三）要保证监控系统启动；应急器材、经费落实到位；各种勤务车辆、仪器设备全部到位并保持良好状态。

（四）加强对指挥部成员单位工作成员的培训，教育工作人员充分认清预防和处置突发事件工作的重要性，克服麻痹思想，加强安全防范。

（五）要保障通讯联络畅通，信息上报及时准确，确保领导

及时掌握动态。祭扫活动高峰期间，土城街道办事处每天要向指挥部办公室报告当日的工作情况。遇有突发事件，由指挥部统一向上级有关部门报告。

（六）各成员单位在具体实施过程中必须坚持依法行政，杜绝违规行为。

（七）加强值班。向社会公布清明节期间的值班电话。