

# 信阳市上天梯非金属矿管理区办公室文件

天梯政办〔2019〕16号

---

## 关于印发《上天梯管理区 2019 年度重点项目 社会稳定风险评估实施方案》的通知

土城办事处, 区直各部门, 区重点项目各指挥部:

《上天梯管理区 2019 年度重点项目社会稳定风险评估实施方案》已经管理区研究同意, 现印发给你们, 请认真贯彻执行。

信阳市上天梯非金属矿管理区办公室

2019 年 5 月 21 日

# 2019年度重点项目社会稳定风险评估实施方案

为有效规避风险,最大限度地增加和谐因素、减少不和谐因素,根据《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于建立健全重大决策社会稳定风险评估机制的指导意见(试行)〉的通知》(中办发〔2012〕2号)、《中共河南省委办公厅、河南省人民政府办公厅〈关于建立健全重大决策事项社会稳定风险评估机制的实施意见(试行)的通知》(豫办〔2013〕1号)和《中共信阳市委办公室、信阳市人民政府办公室关于进一步规范社会稳定风险评估工作的意见》(信办〔2013〕20号)相关规定,结合我区2019年度集中开展的一批:初矿加工园、新材料园区、安置区、九年一贯制学校、上天梯卫生院、国家质检中心、上天梯公交场站、道路(上天梯大道、珍珠南路、富贵花大街、润土大道)8个项目(以下统称:重点项目)落地、实施、发展、稳定的实际情况,制定本实施方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大、十九届三中全会和十三届全国人大一次会议精神,认真落实上级有关维稳指示和工作要求,紧紧围绕解决影响社会和谐稳定的源头性问题,将社会稳定风险评估作为出台重大决策、项目、事项的前置程序,从源头上预防社会矛盾纠纷的发生,为我区经济社会又好又快发展创造更加和谐稳定的社会环境。

## 二、评估内容

上天梯管理区重点项目建设中的土地征用、拆迁补偿、建设

规划、建筑设计、居民安置和影响项目周边居民生产生活环境的问题,征地补偿标准的制定及住房分配等诸多方面。按照属地管理、行业负责、科学评估、群众路线的原则,依法依规对该项目建设中可能存在的稳定风险,开展合法性、合理性、可行性、可控性等评估工作,认真分析、研究讨论存在的不稳定因素和问题,科学评判风险程度和可控范围,为科学决策提供依据。

### 三、评估领导小组

组 长:	侯贵文	区党委副书记、副主任
副组长:	周传明	区副调研员、组织人事局局长
	王如新	区公安分局局长
成 员:	杨明辉	区办公室主任
	陈进礼	区信访办主任
	张静文	区征收办主任
	涂国强	区财政局局长
	张骏野	区计划经贸局局长
	兰恩坤	区执法局局长
	刘 翔	区农发局局长
	冯发杰	区规划局局长
	陈庆刚	区国土局局长
	周明明	区交通局局长
	刘 奎	区科技局局长
	姚志强	区招商局局长
	从少华	区纪委副书记

邱 岭 区环保办主任  
刘从春 区教育办负责人  
梅欢欢 区卫计办负责人  
张开强 土城街道办事处主任  
江 华 上天梯工商分局局长  
陈 杰 高新区税务局副局长  
霍训成 区电管所所长

#### 四、评估程序

(一) 确定主体责任, 做好评估准备。区信访办负责收集各项目合法性的相关文件、资料, 搜集相关法律法规和政策依据。土城办事处、各项目指挥部负责采用问卷调查、民意测验、座谈等方式, 对影响稳定的问题进行调查、分析和探讨。

完成时限: 2019 年 5 月 21 日前

(二) 建立评估组织, 制定评估方案。成立上天梯管理区社会稳定风险评估领导小组, 区信访办负责制定评估方案并组织实施。

完成时限: 2019 年 5 月 22 日前

(三) 开展民意调查, 汇总群众意见。土城办事处和各项目指挥部采取组织开展调查问卷、设立征求意见箱、公示、公告、听证评议、群众座谈等方式进行民意调查, 征求群众意见, 区纪检监察机关要依法依规对此项工作实施监察。

完成时限: 2019 年 5 月 24 日前

(四) 邀请专家评议, 进行分析论证。领导小组要在民意调查汇总分析的基础上, 适时邀请人大代表、政协委员、相关专家以及市

法制部门和法院、检察院的相关人员参加各项目听证会、论证会和评估会,围绕合法、合理、可行和可控性及稳定风险点进行分析评议和科学论证;区信访办依据并结合民意调查,分析决策和项目实施可能引发的社会稳定问题,研究制定应对措施和应急预案,形成明确的分析论证意见。

完成时限:2019年5月25日前

(五)形成评估报告,提交党委审定。区信访办依据听证会、论证会和评估会会议纪要,科学、客观、全面地将上天梯管理区重点项目决策实施事项、评估过程评估依据、评估结论、不稳定因素及预防措施和其他需要说明的事项等形成《上天梯管理区重点项目社会稳定风险评估报告》并报区社会稳定风险评估领导小组审定。

完成时限:2019年5月26日前

(六)收集评估资料,进行备案存档。区信访办在区社会稳定风险评估领导小组作出决定后,收集评估资料,编制评估卷宗。收集中要注重收集评估过程中的各种原始资料,按照要求将有关材料整理成册组卷归档。

完成时限:2019年5月27日前

## 五、工作要求

(一)要加强领导,高度重视社会稳定风险评估。“社会稳定风险评估”工作不是儿戏。工作开展之前,最重要的一点就是要把风险意识提升到一个相当的高度,学习风险评估工作的内涵和有关程序,清醒认识当前社会稳定形势的复杂性,深刻认识做好维护社

会稳定工作的重要性和紧迫性,从讲政治的高度把维护社会稳定作为做好各项工作的前提和基础,然后,准确分析把握辖区实际情况,再结合市委、市政府的决策部署把保稳定、促和谐的工作做得紧而又紧、实而又实,以和谐稳定的社会环境来推动改革、促进发展。将社会稳定风险评估作为重点项目启动的前置程序,从源头上预防社会矛盾纠纷的发生,为我区经济社会又好又快发展创造更加和谐稳定的社会环境。

(二)要加强教育,强力推进社会稳定风险评估。要公开公示,充分听取群众的意见和建议,把说服、教育、引导等有机结合起来。充分发挥基层组织和网络的作用,密切关注人民群众对重点项目建设的意见和建议。在决策时,充分考虑社会的承受能力,妥善照顾各方面群众的诉求;在调整政策措施时,广泛听取各方面的意见,充分考虑不同群体的利益;在实施重大项目时,事前认真进行科学论证,准确把握人民群众长远利益和现实利益的平衡点。

(三)要加强落实,强化社会稳定风险评估结果的运用。社会稳定风险评估工作是否取得成效,最终要看风险评估成果能否得到科学运用。实际工作中,评估人员要特别注重强化社会稳定风险评估结果的运用,要统一思想认识,加强宣传发动依照风险控制预案有计划地推进实施。